

Breves reflexiones en torno al Rol de los movimientos sociales en la democracia participativa en el Perú

Amelio Paucar Gómez

Docente de la Facultad de Derecho de la UNMSM

**Margott G. Paucar
Espinoza**

SUMARIO: *I.- Consideraciones previas. II.- Los movimientos sociales de finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI. III.- ¿De movimientos sociales a agrupación políticas?. IV.- Conclusión. V.- Bibliografía.*

Resumen:

Si bien las protestas sociales ocurridas en las décadas de 1980 y 1990 estaban enfocadas básicamente en la lucha por el aumento de sueldos y la mejora de las condiciones laborales, las actuales protestas sociales (sin dejar de centrarse en el aspecto económico) exigen también la participación de determinados sectores de la población excluidos en aquellos asuntos que se consideran que son de su interés directo. El presente trabajo analiza el rol que desempeñan estos movimientos sociales en la construcción de una democracia participativa

Palabras Clave:

Movimientos sociales, democracia participativa, democracia representativa

Abstract:

If the social protests of the 1980s and the early 1990s were largely focused on the struggle for higher wages and better working conditions, current social protests—without leaving economic issues aside—address the participation of certain sectors of the population that have been excluded from debates considered to affect them. This paper analyzes the role that these movements play in the construction of a participatory democracy.

Key Words:

Social Movements Participatory Democracy, Representative Democracy

I.- CONSIDERACIONES PREVIAS

La participación de los movimientos sociales en la vida socio-política del Perú no es un fenómeno nuevo, dado que llevamos varias décadas de una cada vez más activa participación, especialmente en el ámbito local y regional¹. A diferencia de hace algunos años, los actuales movimientos sociales tienen un factor externo (el ámbito internacional) que resulta más prometedor que antes. Lo que sucede es que los movimientos sociales que se están ges-

1 Véase SULMONT, Denis, *El Movimiento Obrero Peruano (1890-1980) reseña histórica*, ed. TAREA, Texas, 1982

tando a lo largo de todo el orbe están abriendo un nuevo panorama en la vida político-social, no solamente en sus espacios geográficos, sino también a nivel global. Podemos deducir así, que los movimientos que dieron lugar a la llamada primavera árabe, los ocupas de Wall Street, los colectivos de indignados e incluso las protestas sociales que se desarrollan en América Latina², incluyendo el Perú, tienen un común denominador (el avance de la democracia participativa) y que finalmente es éste nexo común el que les está dando un nuevo impulso hacia un rol cada vez más activo y más protagónico. A continuación haremos unas breves reflexiones respecto de la relación entre democracia participativa y movimientos sociales, observada desde la ciencia política

II.- LOS MOVIMIENTOS SOCIALES DE FINALES DEL SIGLO XX Y COMIENZOS DEL SIGLO XXI

Son diversos los movimientos sociales que han surgido en el Perú en las tres últimas décadas³, y todas ellas tienen en común la necesidad de hacerse escuchar fundamentalmente a través de la protesta social expresadas en huelgas, paros, movilizaciones etc., y aunque inicialmente esta modalidad tiende a ser pacífica, muchas de ellas se desarrollan en medio de serios enfrentamientos con las fuerzas policiales. Baste recordar lo sucedido con los denominados Baguazo, Aymarazo, Andahuaylazo y otras más.

En términos generales, los movimientos sociales utilizan la protesta social como un instrumento extremo que permita que sus demandas sean escuchadas y discutidas por los gobiernos de turno. No es de extrañar por tanto que, gran parte de estas demandas sociales no resueltas por el Estado Peruano, constituyen focos de conflictos sociales, los mismos que han trazado en el Perú un mapa sin duda interesante para el estudio de este fenómeno, más aún si tomamos en cuenta que la Defensoría del Pueblo ha contabilizado 162

2 Véase ADEL MIRZA, *Christian Movimientos sociales y sistemas políticos en América Latina: la Construcción de nuevas democracias*, Buenos Aires, GLACSO, 2006

3 Cfr. BEBBINGTON Anthony, SCURRAH, Martín, BIELICH Claudia, *Mapeo de los Movimientos Sociales en el Perú actual. Proyecto Movimientos sociales y pobreza*. Set 2008. Centro Peruano de Estudios Sociales (CPES) p. 3

conflictos activos y 43 conflictos latentes al mes de agosto del 2014⁴. Estamos hablando de un total de 205 conflictos sociales de los cuales 72 están siendo tratados, finalmente y tras mucho batallar, mediante procesos de diálogo.

III.- ¿DE MOVIMIENTOS SOCIALES A AGRUPACIÓN POLÍTICAS?

En relación a la evolución de los movimientos sociales, podemos señalar que la mayoría de estos han permanecido con el mismo rasgo social con el que nacieron, es decir, como agrupaciones sociales que velan por sus intereses sociales directos, pudiendo exigir una serie de demandas sociales, que en caso de ser cumplidas, da lugar a la extinción de dicho movimiento social. De este modo, estos movimientos desarrollan sus actividades colectivas, fomentando la denominada democracia participativa⁵. En otros pocos casos, los líderes de estos movimientos, sí han encontrado en estos el primer peldaño para formar agrupaciones políticas, es decir, han canalizado estos movimientos hacia formas de expresión político-electoral. Al traducirse en plataformas políticas buscan competir en las elecciones regionales y locales como ha sido el caso del movimiento social que dio impulsó al Aymarazo, cuyo líder Walter Aduviri⁶, ha aprovechado su notoriedad pública como líder de este movimiento, para incursionar en la contienda electoral, incluyendo en su lista de regidores a personas que formaron parte del movimiento social que él lideró

Al respecto, cabe señalar que aunque los movimientos sociales, tienen una vocación de reivindicación social, no se puede negar que existe una característica política implícita consistente en la búsqueda de participación de los

4 DEFENSORIA DEL PUEBLO DEL PERÚ. "Reporte de Conflictos Sociales" Num. 126 Agosto del 2014

5 GROMPONE, Romeo, "Posibilidades y Límites de experiencias de promoción de la participación ciudadana en el Perú". *Documento de Trabajo* N° 132 Serie: Sociología y Política N° 38 IEP Instituto de Estudios Peruanos.

6 Walter Aduviri pasó de ser ex dirigente del Frente de Defensa de los Recursos Naturales de la Zona Sur a ser candidato a la Presidencia Regional de Puno por el partido político Democracia Directa, en las elecciones regionales de octubre del 2014. Véase el portal del JNE <http://portal.jne.gob.pe/Archivos/lisTaagrupPEE.pdf>

misimos en la toma de decisiones de determinados temas que son de su interés directo⁷, lo cual no significa que necesariamente estos movimientos vayan a competir en futuras campañas electorales. Esto debe quedar claro porque en los últimos años los gobiernos de turno han tratado de deslegitimar dichas protestas sociales manifestando que estas tienen un tinte estrictamente político y no de carácter social. Craso error de percepción de parte de los gobiernos, dado que lo político no puede desvincularse de lo social. En todo caso, se vislumbraba con gran nitidez el afán de parte de los gobiernos de ir postergando in fine la solución de estos conflictos. No obstante, como esta actitud estatal no podía sostenerse en el tiempo, ha sido necesario que el Estado tienda los puentes para el dialogo. En este estadio nos encontramos en el Perú. Se trata de una etapa en la que el Estado Peruano ha sido presionado con el fin de que sea sean los propios órganos del Estado los promotores del dialogo, de tal modo que se han logrado establecer comisiones de dialogo con el fin hacer factible que la democracia en el Perú sea precisamente lo que está llamada a ser, un régimen de diálogos.

Por otro lado, un análisis pormenorizado de los conflictos sociales, nos lleva a colegir que las situaciones de violencia son claramente previsibles y que se deben tomar medidas necesarias para evitarlo. Por un lado el Estado y por el otros los movimientos sociales están en la posibilidad de hacerlo, por tal razón la responsabilidad recae en ambas partes involucradas, y no solo en una de ellas, como se ha pretendido hacer creer a la opinión pública en varias oportunidades. Recuérdese que el gobierno del Sr. Alán García exhibió a través de la prensa televisiva un spot publicitario en que señala como enemigos de régimen democráticos a los nativos que participaron en la protesta social que desembocó en los terribles sucesos de Bagua. En ese entonces, no se quiso asumir desde el gobierno ninguna responsabilidad política y menos judicial.

Estos sucesos, entre otros nos permiten observar la cada vez más profunda crisis que vive el sistema de representación política, la misma que se ha visto acentuada en las últimas décadas, sin que ello signifique que esta forma

7 BEBBINGTON Anthony, SCURRAH, Martin, BIELICH Claudia, *Mapeo de los Movimientos Sociales en el Perú actual*. "Proyecto Movimientos sociales y pobreza". Set 2008. Centro Peruano de Estudios Sociales (CPES) pp. 5-7.

de Democracia vaya a colapsar a tal punto que estemos ante su final. Esto no es así, sin embargo hay que señalar que en este contexto de crisis surgen con mayor fuerza los movimientos sociales⁸ como una alternativa no necesariamente política de búsqueda de soluciones de aquellos problemas sociales que subsisten.

De este modo, los movimientos sociales buscan un rol protagónico en la vida político-social de un distrito, una provincia, un departamento o de su país; no para reemplazar al Estado, sino para participar con él en la toma de las decisiones que sean de su interés directo. Ahora bien, es cierto que hay determinadas materias que no pueden ser objeto de diálogos y consensos porque es potestad única del Estado, como ente político de organización del poder, sin embargo, esto no obsta para que los ciudadanos organizados a través de colectivos o plataformas puedan dar su opinión respecto de aquellos temas e incluso el Estado pueda escucharlos. Finalmente, será el Estado quien en uso de sus potestades tomará las decisiones correspondientes.

En este contexto, hay que subrayar que estas exigencias y demandas sociales nos llevan a replantear el rol que hasta no hace mucho desempeñaban los movimientos sociales en el escenario político-social, puesto que la relación vertical entre gobernantes y gobernados está cediendo el paso hacia una relación cada vez menos vertical en la que el Estado deja de ser el único actor protagónico de la organización político-social. Estamos sin duda ante lo que denominamos el avance de la democracia participativa. En este ámbito cobran real importancia los movimientos sociales como núcleos que buscan no solo ser escuchados. Se da un paso más hacia una activa participación en determinados ámbitos. La constante postergación de sus demandas por parte del Estado no ha ayudado a crear un clima favorable al diálogo, creando por el contrario un clima de desconfianza que se ha traducido frecuentemente en conflictividad social⁹.

8 ALDA MEJIAS, Sonia. "Nuevas coordenadas, nuevas oportunidades, grandes desafíos", *Cuadernos de Estrategia sobre Iberoamérica* n° 136, Instituto de Estudios Estratégicos (IEEE), Ministerio de Defensa, 2007, pp. 53-88.

9 GONZALES OLARTE, Efraín, "Una Economía bajo violencia 1980-1990". *Documentos de Trabajo* N°40 IEP Instituto de Estudios Peruanos, Serie economía N° 14

De una manera cada vez más significativa, aunque lenta, los movimientos sociales regionales y locales vienen cambiando el escenario político-social actual. Las constantes protestas y movilizaciones de los diversos grupos sociales que tienen algo que decir están cada vez más en el centro del escenario político en la medida que aumenta el debate sobre determinados temas de interés ciudadano. Considero que los movimientos sociales caminan hacia una participación cada vez más activa y su rol protagónico dentro del ámbito político-social se ha incrementado, aun más si tenemos en cuenta que algunas ocasiones el Estado Peruano ha tenido que reconocer la arbitrariedad de algunas de sus decisiones y de este modo derogar determinadas medidas y norma legales, puesto que ni la razón estuvo de su lado, ni la presión popular lo permitió. Un claro ejemplo de estos hechos fue la promulgación, en el contexto de los conflictos de Bagua, de la Ley 29382 que deroga los decretos legislativos 1090 y 1094 publicado en el Diario oficial El Peruano el 19 de junio del 2009¹⁰. En estos casos, no se ha tenido que esperar a que el Tribunal Constitucional que es el máximo órgano de interpretación constitucional se pronuncie sobre la constitucionalidad de las mismas, para que el gobierno tome cartas en el asunto.

Ahora bien, esto no significa que todas y cada una de las exigencias se estén resolviendo con la misma prontitud o que todas las demandas tengan la solución propuestas por estos colectivos sociales. Precisamente por ello la necesidad de reactivar el régimen de diálogos que es propia de los Estados democráticos, es la medida que resulta crucial en estas circunstancias.

IV.- CONCLUSIÓN

Es necesario ver las dos caras de la moneda en relación al rol que pueden desempeñar los movimientos sociales, por un lado estos movimientos peruanos tiene el potencial de generar algunos cambios y promover así reformas en los ámbitos que son de su interés, aunque dichas reformas no encajen exac-

10 La Ley 29382 deroga los decretos legislativos 1090, que aprueba la Ley Forestal y de fauna Silvestre y el Decreto legislativo 1094 que aprueba el Régimen Jurídico para el Aprovechamiento de las tierras de Uso Agrario.

tamente en el planteamiento que ellos han diseñado; por otro lado, también es cierto que estos movimientos tienen potencial para generar situaciones de convulsión social descontroladas si no se toman las medidas adecuadas para evitarlo. En todo caso, lo cierto es que los movimientos sociales en el Perú están replanteando de algún modo la relación entre gobernantes y gobernados hacia dirección cada vez menos vertical.

V.- BIBLIOGRAFÍA

- ADEL MIRZA, Christian *Movimientos sociales y sistemas políticos en América Latina: la construcción de nuevas democracias*, Buenos Aires, Glacso, 2006.
- ALDA MEJIAS, Sonia. "Nuevas coordenadas, nuevas oportunidades, grandes desafíos", *Cuadernos de Estrategia sobre Iberoamérica* n° 136, Instituto de Estudios Estratégicos (IEEE), Ministerio de Defensa, 2007, pp. 53-88.
- DEFENSORIA DEL PUEBLO DEL PERÚ. "Reporte de Conflictos Sociales" Num. 126 Agosto del 2014.
- BEBBINGTON Anthony, SCURRAH, Martín, BIELICH Claudia, *Ma-peo de los Movimientos Sociales en el Perú actual*. "Proyecto Movimientos sociales y pobreza". Set 2008. Centro Peruano de Estudios Sociales (CPES).
- JURADO NACIONAL DE ELECCIONES JNE <http://portal.jne.gob.pe/Archivos/lisTaagrupPEE.pdf>
- GONZALES OLARTE, Efraín "Una Economía bajo violencia 1980-1990" *Documentos de Trabajo* N°40 IEP Instituto de Estudios Peruanos, Serie economía N° 14.
- GROMPONE, Romeo, "Posibilidades y Límites de experiencias de promoción de la participación ciudadana en el Perú". *Documento de Trabajo* N° 132 Serie: Sociología y Política N° 38 IEP Instituto de Estudios Peruanos.
- SULMONT Denis, *El Movimiento Obrero Peruano (1890-1980) reseña histórica*, ed. TAREA, Texas, 1982.